

D. OPIS PROJEKTU

Proszę opisać, co dokładnie ma zostać wykonane, podać główne działania związane z realizacją zadania, podać uzasadnienie dla realizacji projektu:

Torun znajduje się w ścisłej czołówce miast, które zadłużają się najbardziej. Miasto nadal dźwiga garb w postaci perspektywy spłaty powiększającego się zadłużenia. Kształtowanie polityki rozwoju miasta, współdecydowanie o jego przyszłości przez obywateli to odpowiedzialne zadanie. Nie sprowadza się to jedynie do lokowania placów zabaw czy fontann, ale zakłada też troskę o przyszłe pokolenia mieszkańców Torunia – troskę o brak zadłużenia oraz niskie podatki i opłaty lokalne.

Bieżący 2020 jest drugim z rzędu rokiem, w którym oficjalny dług mieszkańców Torunia przekroczył 1 mld zł i wynosi obecnie **1,152 mld zł**, co przy **188,984** mieszkańcach Torunia, zameldowanych na pobyt stały i czasowy (dane z 31.03.2020 r.), stanowi **6,096 zł** długu w przeliczeniu na jednego mieszkańca. Przez następne lata – wg Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Torunia na lata 2020-2050 – dług będzie rósł do ponad 1,5 mld zł. Spostrzeżenia z lektur kolejnych Wieloletnich Prognoz Finansowych Miasta Torunia z okresu ostatnich lat są takie, że szacuje się w nich, że przez pierwsze kilka lat poziom długu rośnie. W kolejnych latach, na skutek ograniczenia wydatków majątkowych (inwestycyjnych), pojawia się nadwyżka dochodów nad wydatkami w budżecie, co wpływa na to, że dług w Prognozie zaczyna maleć. Zapewne za kilka lat pojawią się kolejne kosztocielne potrzeby majątkowe (inwestycyjne), nie mówiąc już o rosnącym koszcie obsługi istniejących zakończonych inwestycji, co spowoduje deficyt budżetowy i wzrost długu, zamiast planowanej nadwyżki budżetowej od 2026 roku. Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy w opiniach o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Torunia i o możliwości sfinansowania deficytu budżetu, wyraziła opinie, na podstawie prognozy długu w budżecie Miasta na 2020 r. i Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Torunia na lata 2020-2050, że w 2022 r. występuje niska relacja określająca limit obsługi zadłużenia, która jest na granicy spełnienia i wynosi 0,15%. W związku z tym realizacja budżetów roku 2020-2021 będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2020 będzie miało wpływ na zachowanie przez Miasto limitu obsługi długu w kolejnych latach, a jej niezachowanie skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu a w konsekwencji koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego. Wskazania te, w kontekście nagłego i niespodziewanego spadku planowanych dochodów budżetowych w 2020 r. i następnych latach, z powodu pogarszającej się sytuacji gospodarczej spowodowanej pandemią koronawirusa SARS-CoV-2, brzmią dramatycznie.

Czym wyższe zadłużenie tym wyższy koszt obsługi długu publicznego (papierów wartościowych, kredytów, pożyczek), który to koszt odsetek i prowizji bankowych w 2020 r. wyniesie **36 mln zł**. To tyle co przewidziane środki na inwestycje w publiczne drogi gminne w 2020 r.

Do tego należy doliczyć **68,5 mln zł** tytułem spłaty rat kapitałowych otrzymanych krajowych i zagranicznych kredytów i pożyczek.

Istotnym jest uwzględnienie „ukrytego” długu ulokowanego w spółkach celowych, w tym: - na dokapitalizowanie spółki CKK Jordanki, w kwotach zapewniających wykup obligacji wyemitowanych przez spółkę obligacji w wysokości 122,8 mln zł, zostanie przeznaczonych w 2020 r. **13,50 mln zł**.

- na dokapitalizowanie TIS sp. z o.o., w kwotach zapewniających wykup obligacji z odsetkami od wyemitowanych przez spółkę obligacji w wysokości 94,2 mln zł, na budowę hali widowiskowo-sportowej, przeznaczono w 2020 r. środki **10,60 mln zł**.

Podsumowując, łączny koszt obsługi zadłużenia przypadający na 2020 rok to aż **128,6 mln zł**. To niewiele mniej niż wysokość przewidzianych w 2020 r. środków na utrzymanie szkół podstawowych i gimnazjów w Toruniu, co należy do zadań własnych miasta na prawach powiatu Torunia.

Czym wyższe zadłużenie tym wyższy koszt jego obsługi. Za 5 lat koszt obsługi długu ulegnie podwojeniu. Trzeba zwrócić uwagę na niepokojący proces spirali finansowej czyli zaciągania kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, których spłata przypada na dany rok. W projekcie budżetu miasta na 2020 rok, zaplanowane zostały dochody w wysokości 1.383.000.000 zł i wydatki w wysokości 1.489.000.000 zł. Różnica między tymi wielkościami stanowi deficyt budżetu w wysokości 106.000.000 zł. Źródłem sfinansowania planowanego deficytu budżetu będą środki pochodzące z nowo zaciąganych na rynku krajowym (56 mln zł.) i zagranicznym (50 mln zł.) kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych, wolnych środków. W tym roku zaplanowano zaciągnięcie kredytów i pożyczek, emisję papierów wartościowych na sumę 154.500.000 zł, z czego 106.000.000 zł. na sfinansowanie deficytu oraz 48.500.000 zł z tytułu spłaty kapitału wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Koszt ten finansują i finansować będą mieszkańcy Torunia, którzy będą coraz bardziej drenowani w podatkach i opłatach. Miasto nie powinno się zadłużać – generuje to dodatkowe koszty, prowokuje do zbyt łatwych i często niepotrzebnych wydatków. Z biegiem lat będzie nam coraz trudniej uporać się z tymi zobowiązaniami, a zadłużony samorząd oznacza również mniej pieniędzy na utrzymanie miasta i nowe inwestycje.

Skloniło nas to do złożenia wniosku aby zaangażować środki z budżetu partycypacyjnego na spłatę zadłużenia, by zmotywować radnych do większej odpowiedzialności i dbałości o finanse publiczne. Czas skończyć z iluzją dobrobytu za pozyczone pieniądze, w przeciwnym wypadku skończy się to katastrofą finansową, szczególnie w kontekście mniejszych wpływów budżetowych z powodu ubytku dochodów z PIT (na skutek zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych), które stanowią podstawowe źródło finansowania rosnących wydatków, w tym związanych z wzrostem kosztów utrzymania oświaty. Przede wszystkim jednak negatywne efekty gospodarcze, spowodowane sytuacją epidemiologiczną w związku koronawirusem SARS-CoV-2, spowodują dalszy ubytek dochodów miasta Torunia i zwiększą tym samym ryzyko negatywnego scenariusza załamania się finansów publicznych.

Budżet partycypacyjny jest niewielki w związku z czym dużo długów za jego pomocą się nie spłaci, ale należy zrobić pierwszy krok, dlatego proponujemy częściową spłatę zadłużenia miasta, w kwocie **352 000 zł**, co stanowi dzienny koszt obsługi zadłużenia (**128,6 mln zł/365 dni**). Spłata części długu miasta poprzez budżet partycypacyjny powinna pociągnąć za sobą zablokowanie dalszego zadłużania przez magistrat.

Pod względem merytorycznym wniosek spełnia warunki „Regulaminu budżetu obywatelskiego w Toruniu” ogłoszonego jako załącznik do uchwały nr 52/19 Rady Miasta Torunia przyjętej w dniu 7 lutego 2019 r.

Wniosek jest zgodny z następującymi paragrafami w/w Regulaminu:

Rozdział 1 § 1. - Zadanie zgłoszone jest przez mieszkańców Torunia, oraz należy do zadań własnych gminy (art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy – trudno uznać, że zbiorową potrzebą gminy nie jest to, by nie była ona zadłużona).

Rozdział 1 § 2. - Realizacja zadania odbędzie się w ciągu jednego roku budżetowego.

Rozdział 2 § 3. - Zadanie ma charakter ogólnomiejski.

Rozdział 2 § 5. - Zadanie służy mieszkańcom całego miasta.

Rozdział 3 § 6. - Warunek spełniony.

Rozdział 3 § 7 punkt 1. - projekt został zgłoszony na odpowiednim formularzu.

Rozdział 3 § 7 punkt 2. - Autor projektu zgłosił tylko jedną propozycję, tylko do puli ogólnomiejskiej.

Rozdział 3 § 8 punkt 1. - lista poparcia dla projektu została zgłoszona na odpowiednim formularzu

Rozdział 3 § 8 punkt 2. - lista poparcia dla projektu zawiera wymaganą liczbę podpisów mieszkańców Torunia popierających projekt

Rozdział 3 § 8 punkt 3. - lista poparcia dla projektu zawiera wymaganą liczbę podpisów mieszkańców Torunia popierających projekt, tj. minimum 15.

Rozdział 3 § 10. - Określono dokładny koszt realizacji projektu.

Rozdział 4 § 13 punkt 4 ppkt 1. - Budżet całkowity na realizację projektu nie przekracza wysokości środków dostępnych w ramach środków przeznaczonych na budżet partycypacyjny w roku 2021 dla zadań ogólnomiejskich.

Rozdział 4 § 13 punkt 4 ppkt 2 - Projekt po realizacji nie generuje żadnych kosztów, nie tylko niewspółmiernie wysokich w stosunku do proponowanego zadania.

Rozdział 4 § 13 punkt 4 ppkt 3 - Trudno sobie wyobrazić, żeby spłata zadłużenia miasta stała w sprzeczności z obowiązującymi w mieście planami i programami, w szczególności z planami zagospodarowania przestrzennego czy programami branżowymi. Pozostaje pytanie czy stoi w sprzeczności z wieloletnią prognozą finansową miasta – ale wtedy trzeba by przyjąć, że miastu nie należy na wcześniejszym spłaceniu długów, jeśli nadarzyłaby się taka możliwość.

Rozdział 4 § 13 punkt 4 ppkt 4 - Zadanie nie wymaga współpracy instytucjonalnej podmiotów zewnętrznych.

Rozdział 4 § 13 punkt 4 ppkt 5 - Zadanie nie narusza obowiązujących przepisów prawa, prawa osób trzecich, w tym prawa własności.

Rozdział 4 § 13 punkt 4 ppkt 6 - Projekt zakłada realizację całości zadania.

Rozdział 4 § 13 punkt 4 ppkt 7 - Projekt spełnia warunek ogólnodostępności dla mieszkańców, tj. zapewnia swobodny i nieodpłatny dostęp do efektów działania sfinansowanego w ramach realizacji projektu z budżetu obywatelskiego

W związku z powyższym wyrażamy nadzieję, iż władze miasta nie odbiorą mieszkańcom Torunia możliwości głosowania – wśród wielu innych projektów – także na projekt zmniejszenia zadłużenia, odrzucając go z przyczyn ideologicznych. Dajcie mieszkańcom szansę wyboru. Dobry samorząd to samorząd odpowiedzialny!

E. LOKALIZACJA, MIEJSCE REALIZACJI

Ulica, numer, rejon ulic, numer działki, inne istotne informacje na temat lokalizacji

NIE DOTYCZY

F. OPIS PROJEKTU NA STRONĘ INTERNETOWĄ

Proszę podać opis projektu, który zostanie opublikowany na stronie internetowej (maksymalnie 1 200 znaków ze spacjami):

Toruń znajduje się w ścisłej czołówce miast, które zadłużają się najbardziej. Podatki lokalne nie są obniżane, a miasto dźwiga garb w postaci perspektywy spłaty powiększającego się zadłużenia. 2020 jest drugim z rzędu rokiem, w którym oficjalny dług mieszkańców Torunia przekroczył 1 mld zł., który przez następne lata będzie rósł do ponad 1,5 mld zł. Im wyższe zadłużenie tym wyższy koszt jego obsługi i tym mniej środków w kolejnych budżetach na utrzymanie miasta i nowe inwestycje. Koszt ten finansują mieszkańcy Torunia, którzy będą coraz bardziej drenowani w podatkach i opłatach lokalnych.

Kształtowanie polityki rozwoju miasta, współdecydowanie o jego przyszłości przez obywateli to odpowiedzialne zadanie. Skłoniło nas to do złożenia wniosku aby zaangażować środki z budżetu partycypacyjnego na spłatę zadłużenia, by zmotywować radnych do większej dbałości o finanse publiczne. Budżet partycypacyjny jest niewielki w związku z czym dużo długów za jego pomocą się nie spłaci, ale należy zrobić pierwszy krok, dlatego proponujemy częściową spłatę zadłużenia miasta, w kwocie 352 000 zł., co stanowi dzienny koszt obsługi zadłużenia miasta Torunia. Dobry samorząd to samorząd odpowiedzialny!

G. SZACUNKOWY KOSZT PROJEKTU

Proszę podać szacunkowy koszt realizacji projektu, z podziałem na poszczególne elementy składowe:

352.000 zł.

H. ZAŁĄCZNIKI

Lista poparcia dla projektu (obowiązkowe)

Oświadczenie podmiotu zewnętrznego o współpracy, (patrz §13 ust.4 pkt 4 Regulaminu) *

Mapy**

Zdjęcia**

Inne (np. dodatkowe ekspertyzy, rekomendacje, analizy prawne)**

BRAK

* Jeśli realizacja wymaga współpracy z podmiotem zewnętrznym
** Informacja nieobowiązkowa

I. OŚWIADCZENIA

1. Dla wnioskodawców, którzy w momencie składania wniosku ukończyli 18. rok życia

Oświadczam, że:

- 1) W dniu złożenia wniosku do Budżetu obywatelskiego w Toruniu mam ukończone 18 lat;
- 2) Dane podane w formularzu wniosku są prawdziwe i aktualne;
- 3) Zapoznałem/am się i akceptuję Regulamin budżetu obywatelskiego w Toruniu;
- 4) Zapoznałem/am się z klauzulą informacyjną dotyczącą przetwarzania danych osobowych w procedurze Budżetu obywatelskiego w Toruniu, znajdującą się na ostatniej stronie formularza wniosku;
- 5) Ponoszę odpowiedzialność prawną za dane i informacje zamieszczone w formularzu wniosku.

Toruń,

Data:
30.06.2020 r.

2. Dla rodzica / opiekuna prawnego osoby małoletniej składającej projekt, która w momencie składania wniosku nie ukończyła 18. roku życia

Oświadczam, że:

- 1) Jestem rodzicem / opiekunem prawnym osoby składającej niniejszy projekt w ramach Budżetu obywatelskiego w Toruniu;
- 2) Akceptuję udział mojego dziecka / podopiecznego w procedurze Budżetu obywatelskiego w Toruniu;
- 3) Zapoznałem/am się z treścią projektu składanego przez moje dziecko / podopiecznego;
- 4) Potwierdzam prawdziwość i aktualność danych, które zostały podane w formularzu;
- 5) Zapoznałem/am się z klauzulą informacyjną dotyczącą przetwarzania danych osobowych w procedurze Budżetu obywatelskiego w Toruniu, znajdującą się na ostatniej stronie formularza wniosku;
- 6) Ponoszę odpowiedzialność prawną za wszelkie dane zamieszczone w formularzu wniosku.

Toruń,

Data:

Czytelny podpis składającego wniosek:

